



2035 河北省秦皇岛市  
山海关区国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公众征求意见稿】

## PREFACE 序言

贯彻落实中共中央、国务院印发的《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发18号文）和河北省自然资源厅《关于全面启动区级国土空间总体规划的通知》，山海关区自然资源和规划局组织编制了《山海关区国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，充分考虑城乡建设发展需求，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，加快城乡一体化建设。积极提升国家历史文化名城知名度，努力推进山海关北部生态屏障建设、积极融入秦皇岛文化旅游体系、重塑山海关区美丽国土空间新格局。同时注重总体规划的上下衔接及重要指标和内容的传导，统筹建立山海关区的国土空间体系，为区域发展提供有力保障。

《规划》规划期限为2021至2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准

# CONTENTS

## 目录

1

立足优势，明确战略目标定位

2

划定三线，谋划关城总体格局

3

三位一体，落实耕地保护任务

4

维育生境，牢固燕山生态屏障

5

精准施策，优化城乡用地布局

6

内外联动，提升产业发展能级

7

提质增效，助力城区品质提升

8

特色塑造，彰显古城魅力风采

9

强化支撑，搭建保障安全体系

10

区域协同，实现高质量一体化

11

陆海统筹，建设海洋经济强区

12

高效治理，建立实施保障机制

# 01

## 立足优势，明确战略目标定位

- 发展定位
- 规划目标
- 国土空间开发保护战略



## □ 发展定位

山海关区发展定位是国家历史文化名城、国际一流文化旅游目的地、现代综合贸易港、一流战略性新型产业聚集区、新型能源开发利用示范区、特色农业样板区

### 在国家层面的价值与定位



国家历史文化名城

### 在京津冀协同发展中的角色



国际一流文化旅游目的地

### 在特定区域中承担的职责



现代综合贸易港

### 在新时期发展的使命



一流战略性新型产业聚集区  
新型能源开发利用示范区  
特色农业样板区

## □ 规划目标

2025

2025年,山海关古城知名度明显提升,配套设施趋于完善;产业趋于完善。用水总量控制在3058万立方米,耕地保有量达19.93平方千米(2.99万亩),永久基本农田面积达11.06平方千米(1.66万亩)

2035

2035年,知名旅游胜地品牌显著性提高,综合服务能力显著提高,产城融合协调发展,逐步建设为秦皇岛市的东部发展极。用水总量控制在3935万立方米,确保耕地与永久基本农田保护面积不减少

2050

2050年,全面建成现代化沿海强区、美丽关城和国际文化旅游名城。全面融入新发展格局,建成全域旅游示范区;经济、科技实力大幅提升,跻身创新型县区行列;全面推进人民生活更加幸福美好。



## □ 国土空间开发保护战略

**立足生态立区，打  
造生态文明建设精  
品样板区**

把良好的生态资源优势作为立区之本，保障生态空间，夯实绿色发展生态本底，建设绿色之城

**立足工业强区，打  
造京津冀绿色创新  
产业基地**

促进制造业和现代服务业深度融合，打造一批地标性产业和产业集群，不断提升智能制造水平

**立足开放活区，打  
造战略性新型产业  
聚集区**

全面深度融入京津冀、京唐秦辽发展轴、沿海经济圈、秦皇岛区域组团，努力拓展经济社会发展的空间和领域

**立足旅游富区，打  
造一带一路特色示  
范区**

以创建国家旅游先行区为抓手，以康养旅游建设为支撑，将全域旅游作为经济的增长极，做亮全景山海关

**立足民生为本，打  
造乡村振兴样板区**

坚持以人民为中心，巩固脱贫攻坚成果，促进城乡基本公共服务均等化，打造共建共治共享幸福山海关



# 02

## 划定三线，谋划关城总体格局

- 统筹划定三条控制线
- 构建国土空间开发保护格局
- 完善国土空间规划分区
- 优化国土用途结构



## □ 统筹划定三条控制线

### 三条控制线

#### 永久基本农田

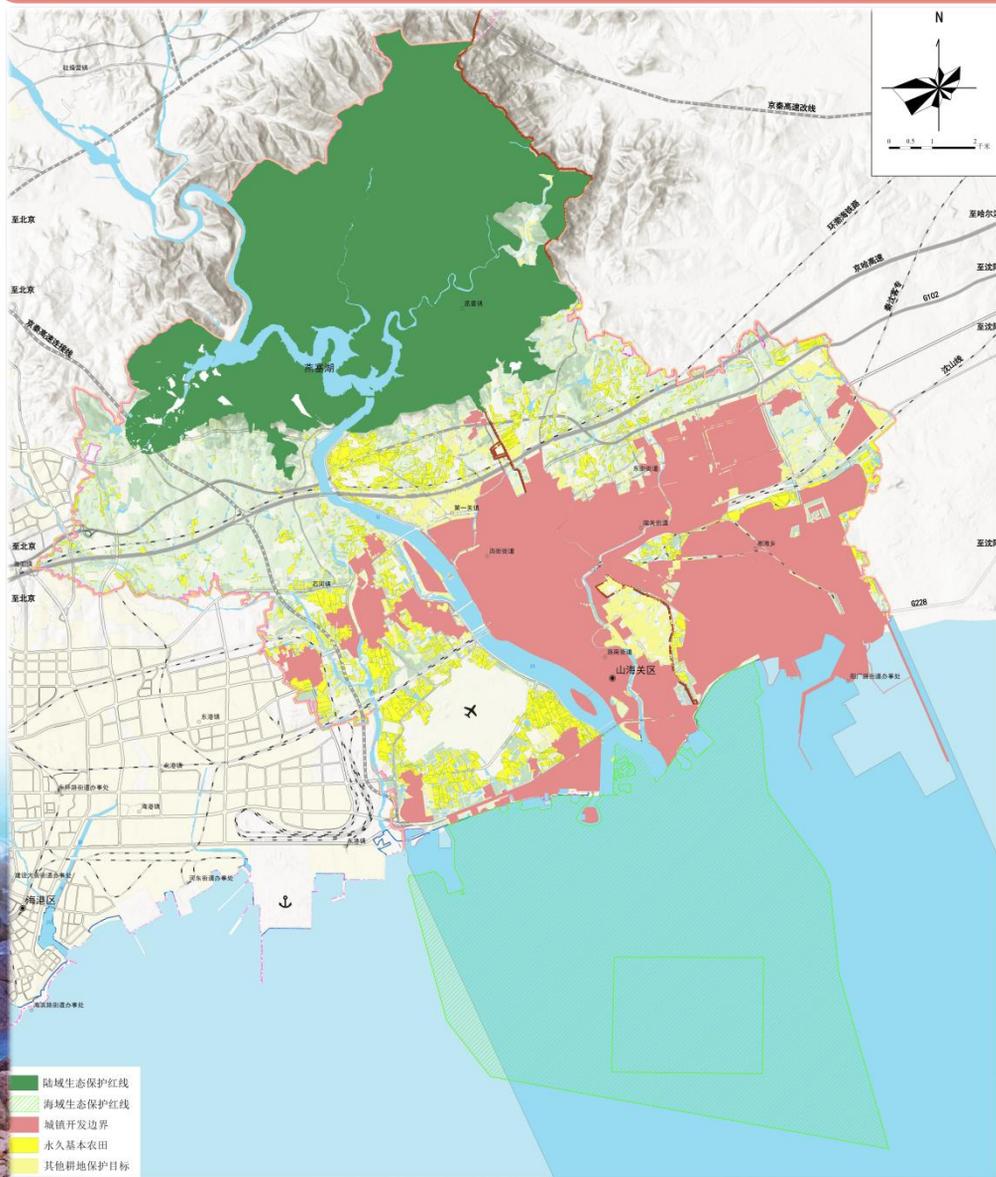
永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

#### 生态保护红线

生态保护红线是指具有特殊重要功能，必须强制性保护的区域。一经划定，未经批准，严禁擅自调整。

#### 城镇开发边界

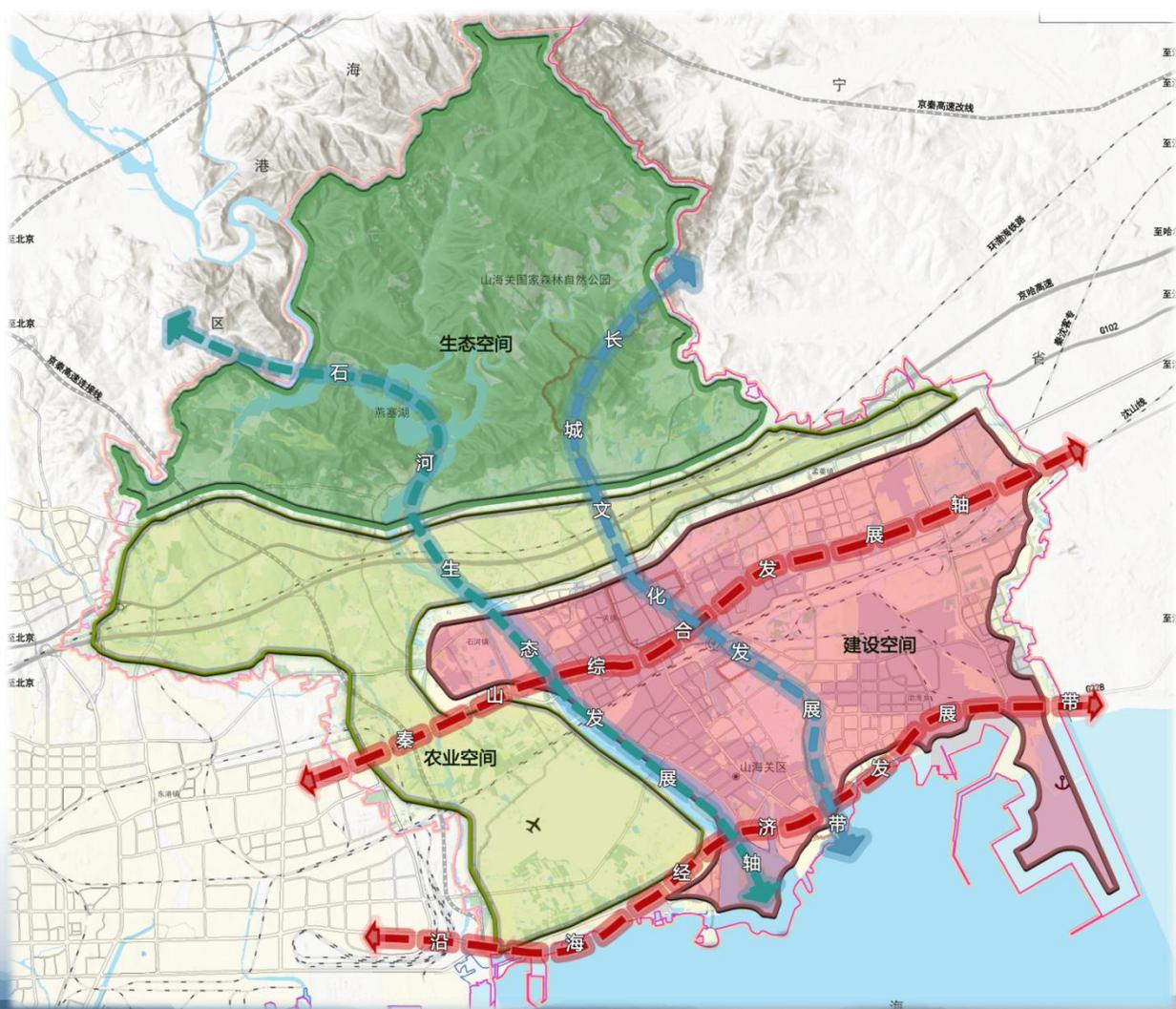
城镇开发边界是在一定时期内可集中进行城镇开发建设的边界，实施“详细规划+规划许可”的管制方式。



## □ 构建国土空间开发保护格局

统筹三类空间，构建总体发展格局，形成“**蓝绿交织、山城相融、两轴两带、四区联动**”的总体格局。

- **蓝绿交织**：渤海、石河、角山、燕塞湖等生态要素为主的蓝绿空间
- **山城相融**：山、长城、村落、城镇，相互发展，融合提高，相辅相成。
- **两轴两带**：沿海经济发展带、长城文化发展带；秦山综合发展轴、石河生态发展轴
- **四区联动**：城镇建设区、农业种植区、生态保护区、滨海发展区；



# 完善国土空间规划分区



## 1 生态保护区

落实生态保护红线，主要分布在北部山区及南部沿海。

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域



## 2 生态控制区



## 3 农田保护区

永久基本农田，相对集中需严格保护的区域，要以“长牙齿”的硬措施牢守耕地红线

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域



## 4 城镇发展区



## 5 乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域

允许集中开展开发利用活动的海域，以及允许适度开展开发利用活动的无居民海岛



## 6 海洋发展区

## □ 优化国土用途结构

### ■ 合理调整农用地结构

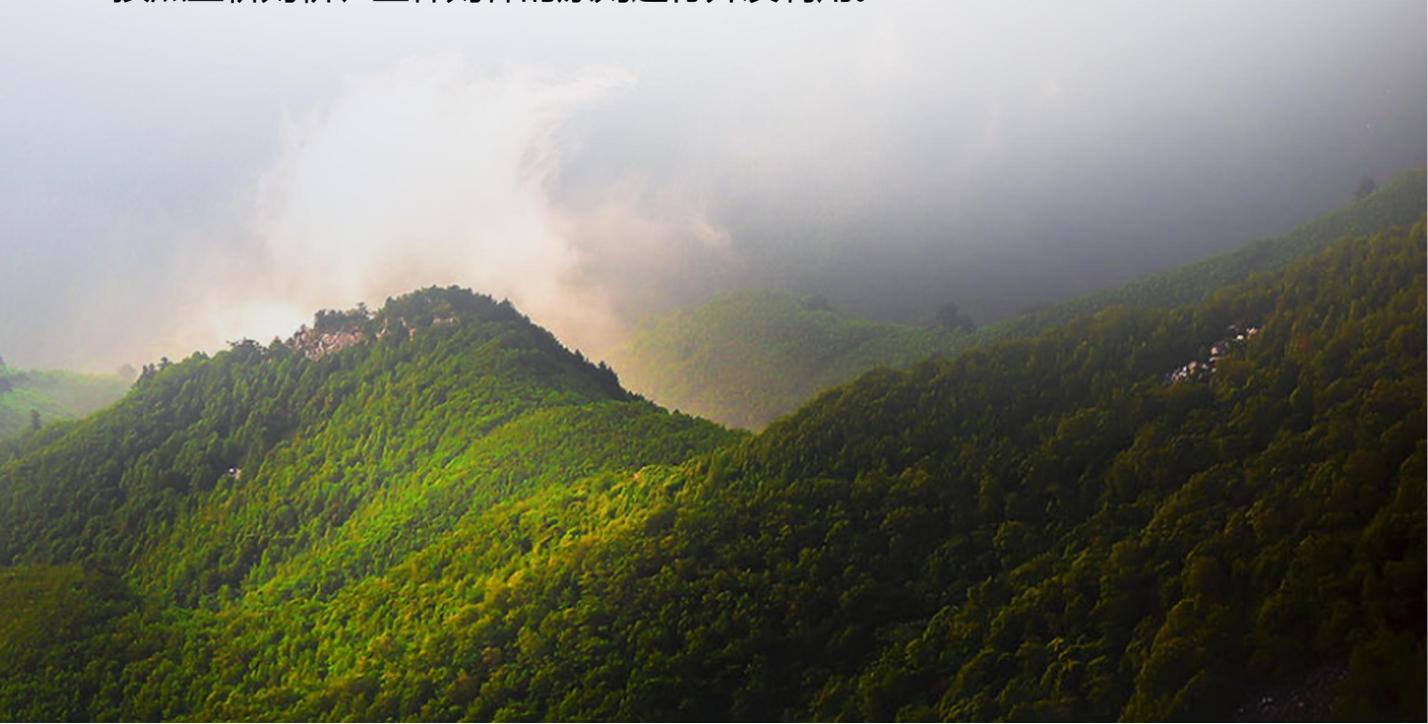
落实最严格的耕地保护制度，加强耕地和永久基本农田管控，适度开发具有条件的其他草地、裸土地等耕地后备资源，保障耕地进出平衡，强化粮食安全。加强生态公益林、防护林保护和建设，开展国土绿化，保障生态安全。稳定园地种植及农业设施建设用地规模，保障林果及养殖产业发展空间。

### ■ 严格控制建设用地规模

优先保障交通、水利、能源矿产及其他建设用地，在城镇开发边界范围开展城镇集中建设，推进村庄建设用地集约化利用，加大城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用和城镇低效用地再开发力度，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动。

### ■ 优化其他生态用地布局

保障生态系统的完整性及连通性，推进湿地水面的保护。开展流域生态修复，加强滨海湿地的保护，保障湿地面积及陆地水域面积不减少，生态功能不降低。根据耕地周边、村庄周边裸土地、沙地适宜性，按照宜耕则耕、宜林则林的原则进行开发利用。



# 03

## 三位一体，落实耕地保护任务

- 实施耕地“三位一体”保护
- 优化农业生产布局



## □ 实施耕地“三位一体”保护

耕地数量、质量、生态“三位一体”保护新格局基本形成

2035年



耕地保护任务19.93平方千米



划定永久基本农田11.06平方千米，并实行特殊保护



推进土地综合整治，规划期末永久基本农田全部建成高标准农田



严格耕地管控性保护  
尽量“不占少占”



健全耕地激励性保护  
搞好“利益调节”



加强耕地建设性保护  
做到“补足补优”



加强耕地保护考核监督  
压实“目标责任”

# □ 优化农业生产格局

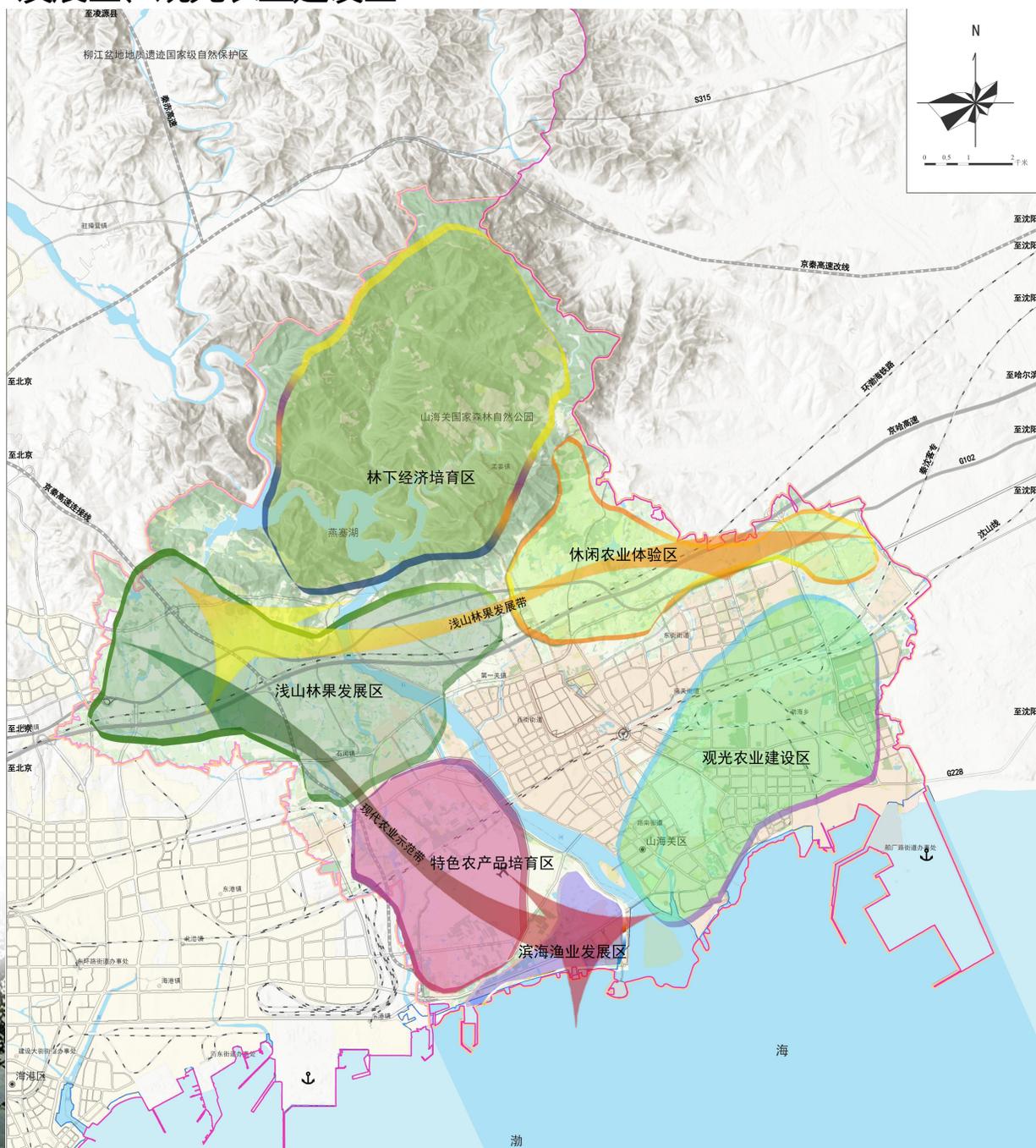
规划形成一横一纵，五区多园，农林牧副渔齐发展的农业格局。

## ■ 一横一纵

浅山林果发展带、现代农业示范带

## ■ 五区

休闲农业体验区、浅山林果发展区、特色农产品培育区、滨海渔业发展区、观光农业建设区



# 04

## 维育生境，牢固燕山生态屏障

- 锚固区域生态网络结构
- 加强自然资源保护利用
- 系统推进生态修复



## □ 锚固区域生态网络结构

### ■ 重要区域

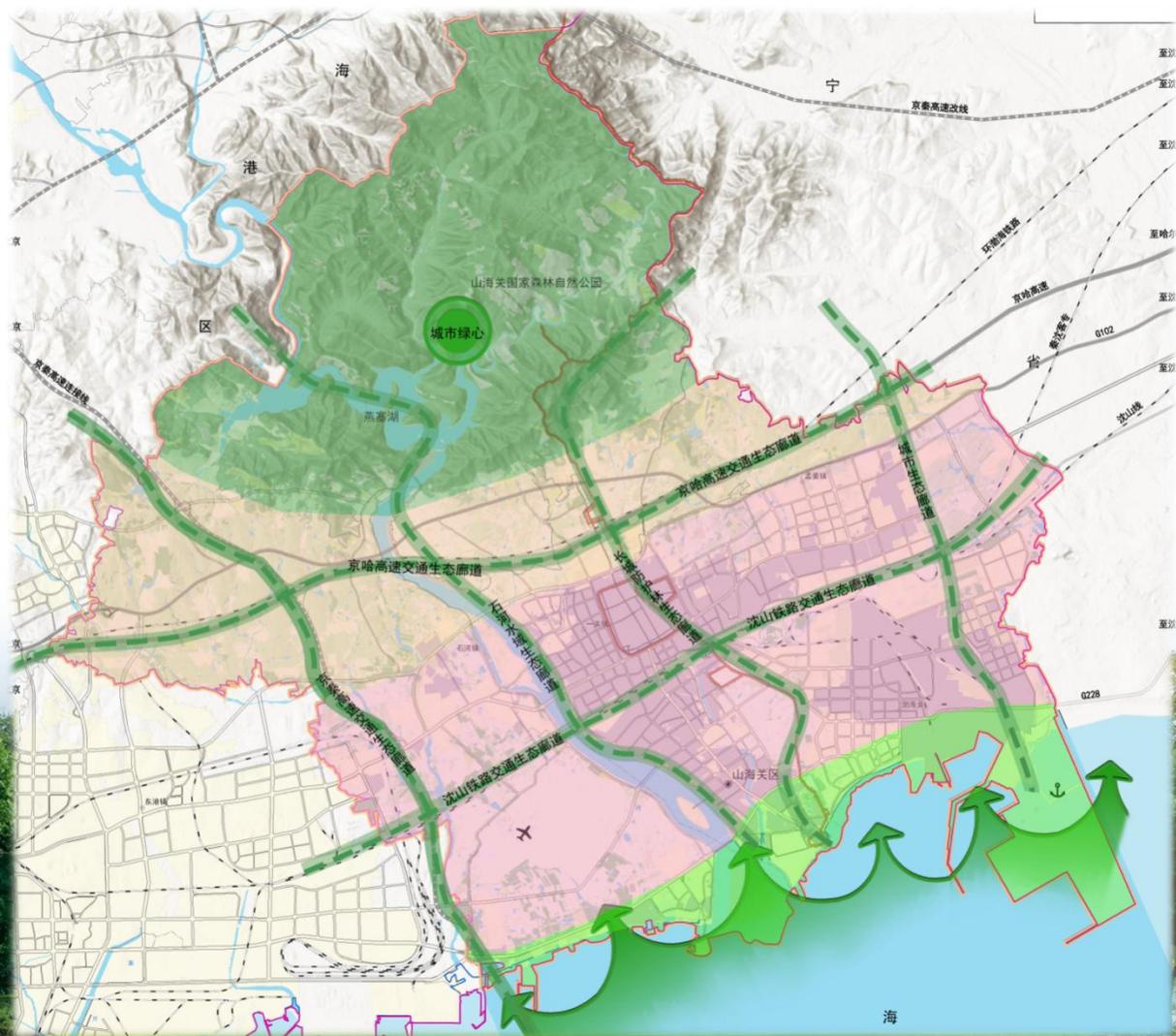
一心：角山国家森林公园、石河水源地组成的北部生态绿心；一海湾：沿海岸线。

### ■ 生态空间结构

京秦二通道和新102国道、京哈高速、沈山铁路组成的交通生态廊道；石河生态廊道、长城防护林生态廊道；城市生态廊道。

### ■ 优化主城区的蓝绿空间网络

以山水林田湖草沙为生态基底，与区域内的湿地公园、绿地公园等生态绿核、生态绿心结合，形成疏密有度、显山露水、集约高效，“园中建城、城中显园、城园一体”的大美公园城市形态。



## □ 加强自然资源保护利用

### ■ 建立自然保护体系



1处国家级  
自然公园

建立自然保护体系

提升自然保护地质量

加强自然保护地监督管理

### ■ 统筹自然资源保护与利用



水

水资源保护利用

用水总量控制  
水资源节约集约利用  
加强水源地保护与管控  
加强自然河湖水系保护



林

森林资源保护利用

实施天然林全面保护  
加强公益林管理  
落实森林分级管控  
适当发展林业经济



海

海岸线保护利用

强化环境保护，构建长效管理机制。优化海岸线开发利用格局。重点加强近海海域生态系统保护。



湿

湿地资源保护利用

保护湿地生物多样性  
实施湿地污染控制管理  
湿地生态恢复和重建  
湿地资源监测体系建设

## □ 系统推进生态修复

### ■ 生态功能空间修复

通过采取山体保护、破损面修复山体修复等措施，对山体地形地貌及其森林植被资源进行全面的保护与管控，综合提升城市山体环境品质。

### ■ 水体修复

统筹考虑水资源、水生态、水安全、水景观要求，建立全流域水污染综合防治体系。系统开展河流、水库、湿地水城等水体生态修复，实施水源地环境综合整治。

### ■ 农业功能空间修复

以建设旱涝保收高标准农田为重点，平整归并零散地块，完善农田机耕路网和水利基础设施，形成集中连片、设施配套、高产稳产、抗灾能力强的生态良田。

### ■ 城镇功能空间修复

统筹城内城外，保护和修复各类自然生态系统，完善蓝绿交织、亲近自然的生态网络，衔接“城市双修”和“海绵城市”建设，减少城市内涝、热岛效应，提高城市韧性，提升城市生态品质；加强城镇环境治理，重点关注水环境治理从源头和过程，加强对水环境问题的综合治理。



# 05

## 精准施策，优化城乡用地布局

- 强化城镇村体系
- 优化城乡格局
- 促进空间集约高效利用



## □ 强化城镇村体系

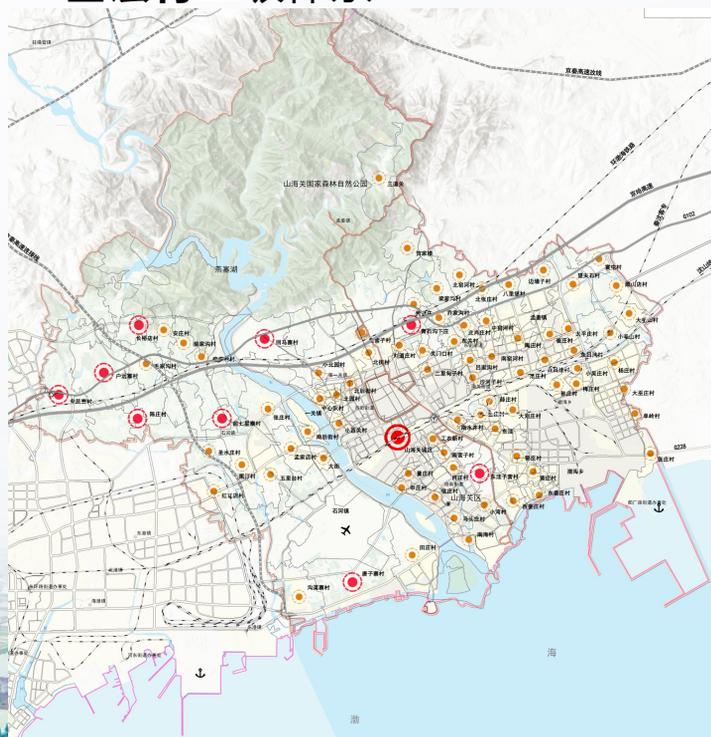
### ■ 优化全域村庄布局

按照省市要求，结合村庄实际发展情况，明确全域村庄布局类型，指引村庄将来建设发展



### ■ 强化镇村体系

落实新型城镇化以及区域发展战略要求，构建**城—中心村—基层村**三级体系



等级	个数	涉及区域
城区	1	5个街道、一关镇全域、石河镇镇政府驻地、渤海乡乡政府驻地
中心村	9	长桥店村、七星寨村、红瓦店村、安民寨村、陈庄、户远寨村、回马寨村、青石沟下庄村、东洼子营
基层村	90	涉及渤海乡、石河镇、孟姜镇的部分村庄

## □ 优化城乡格局

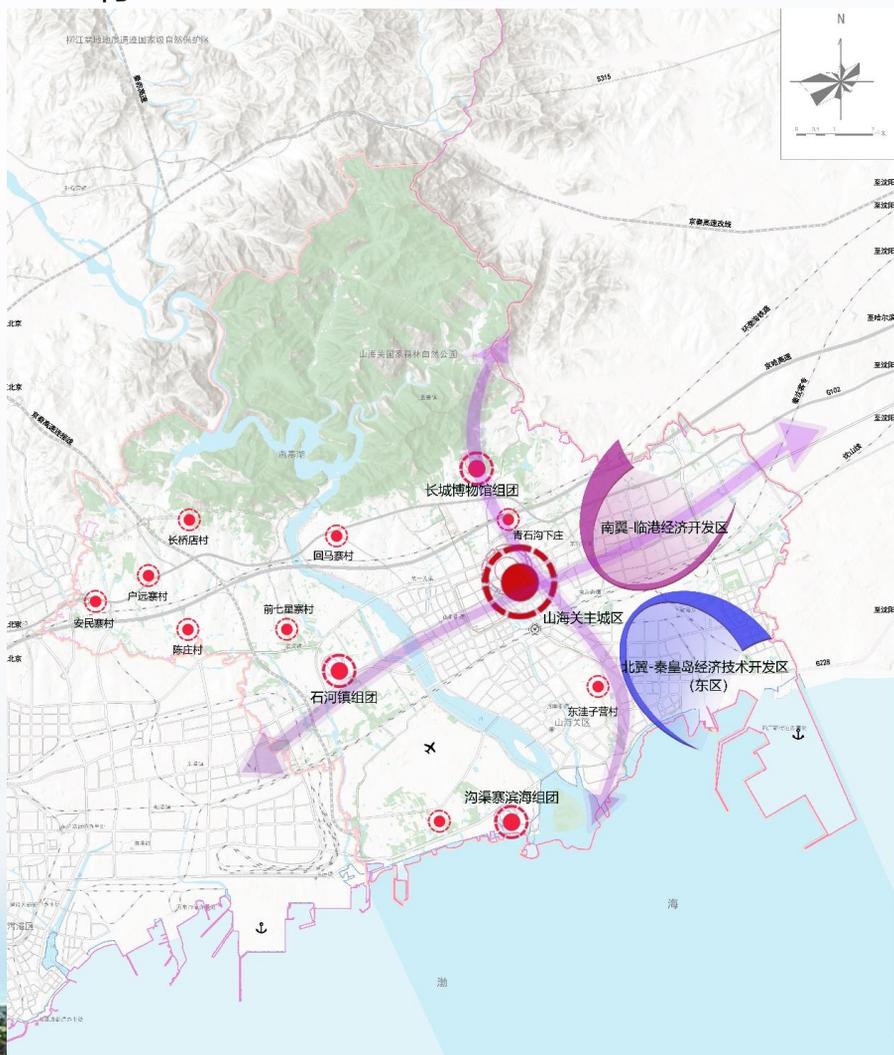
结合城镇发展现状，以山水林田湖海为基底，复合交通骨架网络为支撑，塑造协同发展、空间集约多中心联动的“一城、两翼、双轴、多组团”的城乡发展格局。

**一城** 山海关主城区，包括古城及山海关新城

**两翼** 临港经济开发区、秦皇岛经济技术开发区（东区）

**双轴** 东西城镇融合发展轴、南北文旅融合发展轴

**多组团** 石河镇镇区、沟渠寨滨海组团、长城博物馆组团及 9 个中心村



## □ 促进空间集约高效利用

### ■ 控制建设用地总量和强度

规划至2035年，单位国内生产总值建设用地使用面积下降率优于全市平均水平。规划至2035年，强化新建用地集约节约利用，人均城镇建设用地指标不大于120平方米。

### ■ 强化新建建设用地集约节约

强化开发强度、投资强度、人均用地指标整体控制，提高区域平均容积率，优化城市内部用地结构，促进城市紧凑发展，提高城市土地综合承载能力。统筹城市新区各功能区用地，鼓励功能混合和产城融合，促进人口集中、产业集聚、用地集约。

### ■ 识别存量建设用地潜力

全面摸清批而未供、闲置土地、城镇低效等存量资源，考虑实际情况，结合城市更新改造充分盘活利用。

### ■ 活化利用流量

通过石河镇南部、孟姜镇北部废弃矿山整治，晓营村、外峪村、上沟村等村搬迁撤并等项目，促进城乡建设用地布局优化。

### ■ 地上与地下空间资源统筹管理

地下空间开发利用，应在充分的防空防灾、环境影响、安全技术保障等项目论证基础上方可建设实施，对水源地、自然保护区、古城重点区域的地下空间依据规范划定地下空间管控区域，明确管控措施。



# 06

## 内外联动，提升产业发展能级

- 优化产业布局
- 统筹一二三产融合发展

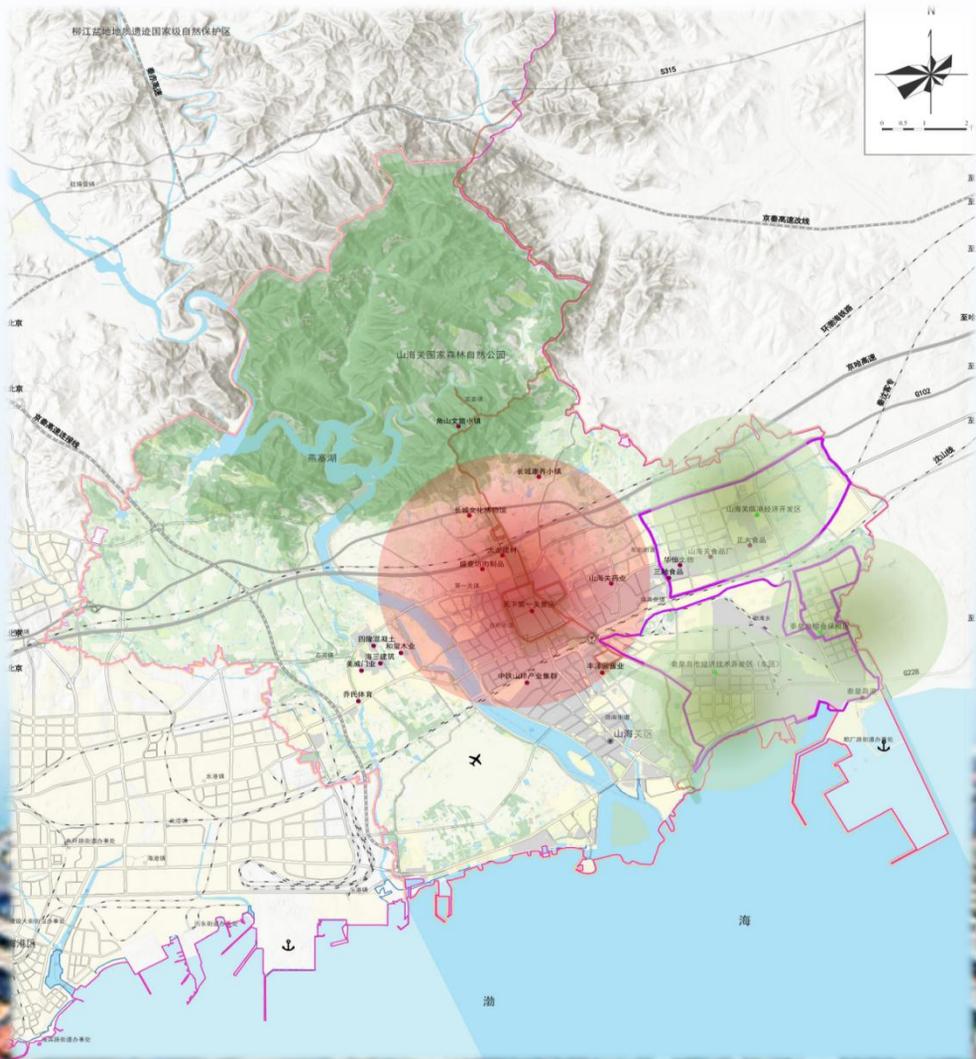


## □ 优化产业布局

落实京津冀协同发展以及秦皇岛市组团发展要求，以长城文化产业园、开发区东区、临港经济开发区为载体，以文旅康养、新型产业、新型能源开发利用和综合贸易港为产业方向，形成“1+3+N”全域产业布局。

**“1”**：围绕长城文化旅游形成的文旅、康养、商业综合服务区；**“3”**：重型装备制造、粮油食品加工、高端玻璃制造聚集区，8000亩临港产业及港口建设组成的经济技术开发区东区；桥梁钢构、铁路器材、食品加工、生物医药、新材料五大主导产业组成的临港经济开发区；以服装纺织、粮食加工、仓储物流及贸易为主的综合保税区；

**“N”**：中铁山桥产业集群、电子信息数字园、一流新材料产业基地等产业基地及产业聚集区和特色小镇等。



# 10

## 区域协同，实现高质量一体化

- 推进产业分工协作
- 强化生态环境共保共治
- 推动重大区域基础设施共建共享



## □ 推动产业分工协作

**以“承接京津、山海同城”为核心，推动产业分工协作、生态共保共治、基础设施互联互通**

### ■ 积极落实京津冀协同发展战略

借势秦皇岛市积极承接北京非首都功能疏解任务，协同发展示范区等高能级开放合作平台建设，开辟承接京津产业项目转移“绿色通道”。

### ■ 加快推进产业承接平台建设

基于山海关港和综合保税区，强化与京津合作，打造京津和秦皇岛市产业转移承接平台，升级现代物流和现代农业，推进成果转移和高端产业聚集发展。

### ■ 共同促进与开发区东区融合发展

落实秦皇岛市上位规划，统一山海关与开发区东区的规划建设，保障融合一体发展。推动山海关临港经济开发区与开发区东区产业互补，加强协同，形成发展合力，为链接东北聚力。

### ■ 积极推动旅游发展区域联动

共建长城国家文化公园,推进长城沿线文物和文化资源保护传承利用。突出区域特色，围绕生态旅游、文化旅游，构建区域协同分工、优势互补的旅游发展大格局。



## □ 强化生态环境共保共治

### ■ 加强地表水源利用与管理

加强与周边协同联动，强化地表水源的利用与管理，统一规划、合理调配、联合治理，加大区域造林和湿地恢复力度，保障流域上下游水安全，协调推进流域生态环境保护，构建生态安全屏障。

### ■ 强化燕山林地建设合作

携手与青龙满族自治县、海港区共建燕山生态屏障。重点开展燕山国土绿化等生态系统修复工程，推进植被修复和林地管理，构建健康稳定的森林生态系统，提升燕山生态涵养功能。

### ■ 加强环境综合治理

协同推进环渤海生态治理，共建海岸生态廊道，协同开展沿海脆弱生态系统保护与修复，推进生态环境质量持续改善，提升海岸带及沿海地区防灾御灾能力。



## □ 推动重大区域基础设施共建共享

### ■ 加强与周边区域的交通对接

坚持区域协调发展原则，积极推进北京至秦皇岛高速公路遵化至秦皇岛段项目和国道G102线秦皇岛市区段改建工程，提高山海关交通支撑力，强化与周边区域的交通对接。

### ■ 加强高压燃气输送管线对接

推进能源基础设施建设，鼓励发展清洁能源，建设区域天然气等能源设施安全通道。依托秦丰天然气长输管道，强化与周边地区燃气输送能力，推进城乡天然气输配设施建设，提升全区天然气输配和储气能力，保障全区居民用气需求。

### ■ 加强高压电力廊道对接

有序推进山海关海上风电、分布式光伏发电、垃圾焚烧发电等项目建设，优化高压电力廊道对接，加强秦山等高压输电廊道建设，进一步实现电力设施区域共建共享。



# 07

提质增效，助力城区品质提升



# 提质增效，助力城区品质提升

## □ 优化城市空间结构

将山海关建设成为国家历史文化名城、国际一流文化旅游目的地、临港产业聚集区，构建“两轴两带、四心多片”的空间结构。

两轴

北部城市发展轴和南部滨海发展轴

两带

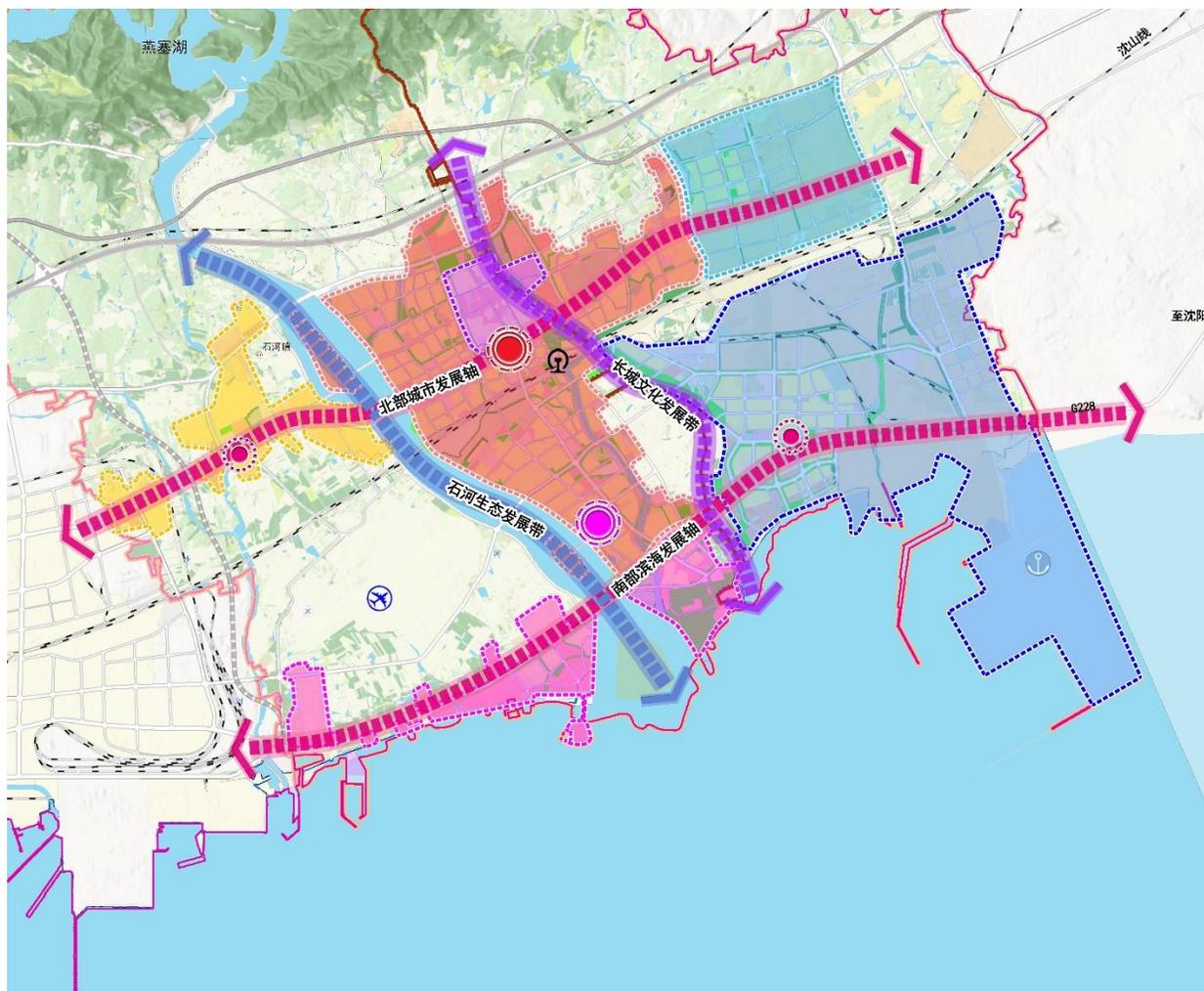
长城文化发展带和石河生态发展带

四心

全域公共服务中心、全域商业服务中心、东区综合服务中心和石河综合服务中心

多片

综合服务片区、古城文化休闲片区、滨海旅游片区、临港先进制造片区、临港加工商贸物流片区



长城文化发展带

全域商业服务中心

滨海旅游片区

石河生态发展带

区域综合服务中心

临港先进制造片区

城市发展轴

综合服务片区

临港加工商贸物流片区

全域公共服务中心

古城文化休闲片区

石河镇片区



# 提质增效，助力城区品质提升

## □ 建立优质均衡的公共服务体系

按照“补短板、提品质”，完善各级文化、教育、体育、医疗、福利等公共服务设施，提供人民幸福感。

### 文化设施

- 完善文化服务设施，提供丰富多样的基层公共文化产品和服务。

### 教育设施

- 推动学前教育普惠优质发展、义务教育优质均衡发展，完善职业教育和培训体系。

### 体育设施

- 加强体育场馆建设，将各类体育设施与生态景观、群众健身和文化休闲活动相结合，逐步推动体育服务的均等化。

### 医疗设施

- 合理配置医疗卫生资源，构建分级诊疗体系，完善基层医疗卫生服务设施，促进医疗卫生服务均等化，提升应对突发公共卫生事件能力。



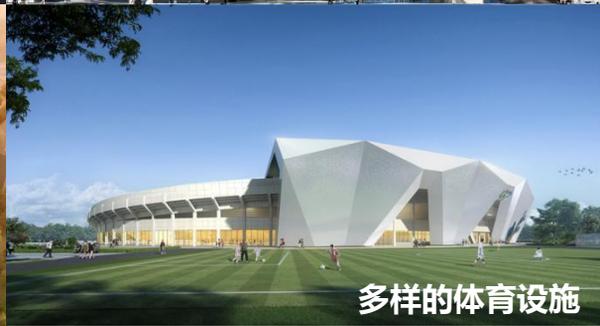
特色的文化设施



完善的医疗设施



优质的教育设施



多样的体育设施

# 提质增效，助力城区品质提升

## □ 打造城市开敞空间

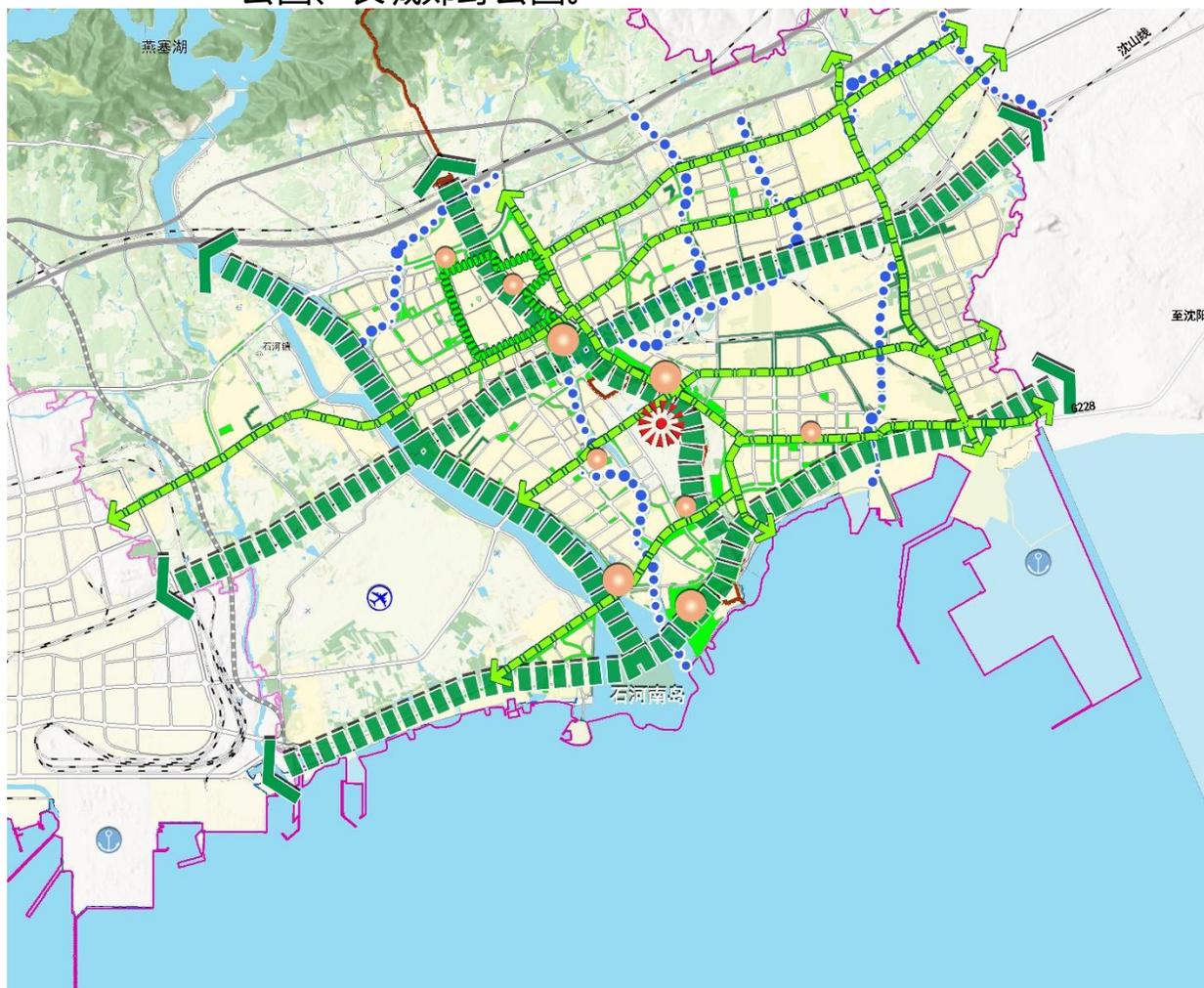
### 构建“一环、四带、多轴、十园”的绿地结构

**一环** 沿关城及东罗城城墙外设置专类公园形成环古城绿带。

**四带** 两纵绿化带为石河绿化带、长城绿化带，两横绿化带为秦沈铁路绿化带和海滨绿化带。

**多轴** 沿关城南路、关城东路、上海道、浙江路等主要道路形成道路绿轴，沿潮河、东沙河、水墨河、金丝河等形成滨河绿化景观轴。

**十园** 包括莲花湖公园、老龙头公园、石河公园、瑞莲阁公园、威远公园、营盘公园、潮河公园、船厂公园、上海道带状公园、长城郊野公园。



# 08

特色塑造，彰显古城魅力风采



# 特色塑造，彰显古城魅力风采

## □ 强化历史文化资源保护

全面保护山海关历史文化名城，促进历史文化资源活化有效利用，保护山海关丰富、珍贵的历史文化遗产。

1座国家级历史文化名城



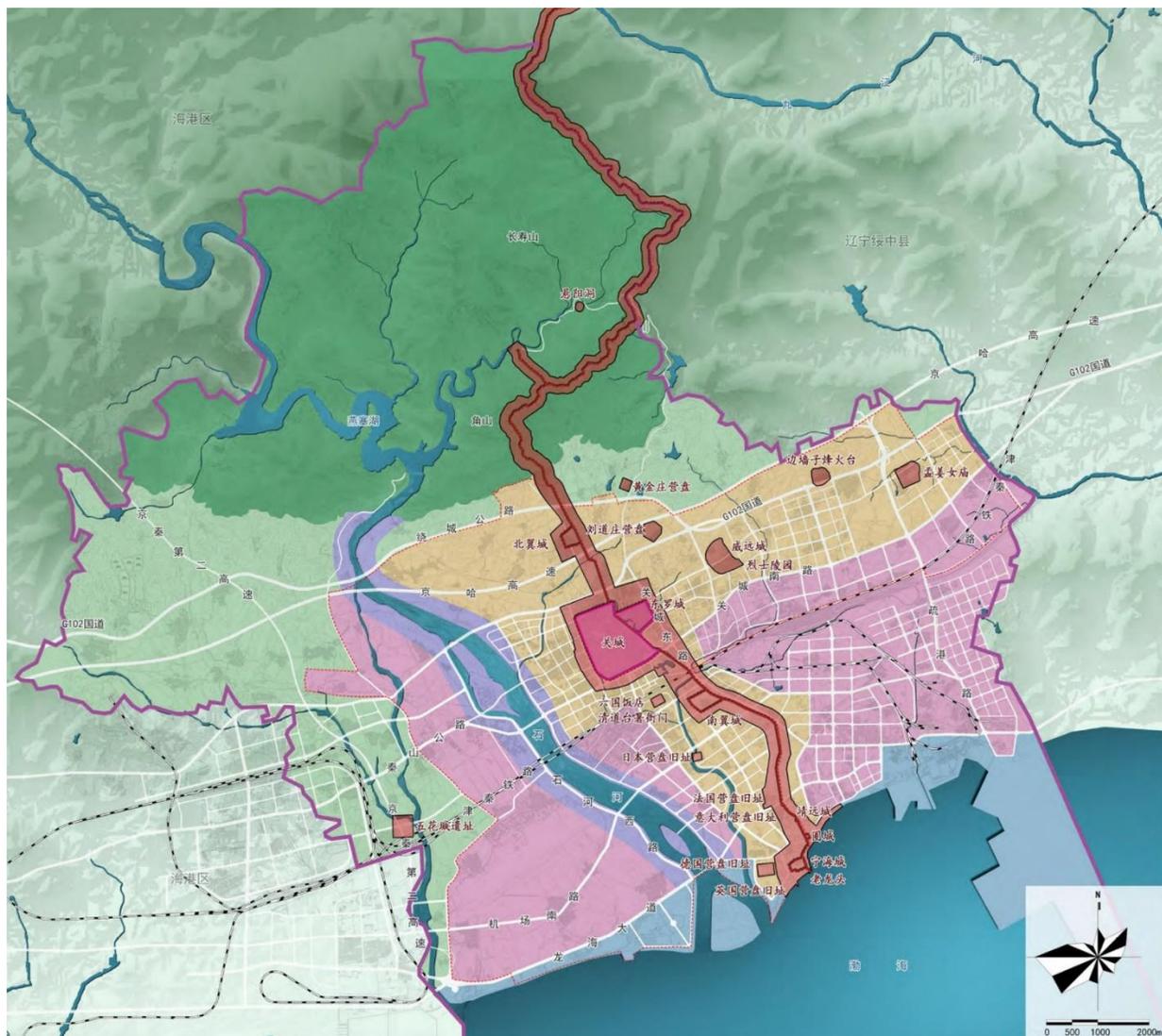
2处历史文化街区



14处文物保护单位



构建历史城区、历史文化街区、不可移动文物与历史建筑等多层次的历史文化保护体系。



# 特色塑造，彰显古城魅力风采

## □ 彰显城市特色景观风貌

保护构成山海关特色风貌与完整城防体系的历史遗存与自然资源本底，保护山海关“山、海、关、城”空间格局特色，整体彰显“古朴庄重、古今辉映”的风貌特色。

### 古今辉映风貌区

- 全面展现山海关古城的历史风貌和传统格局，保护古城的传统建筑，严格控制新建改建建筑，营造古朴雅致的古城风貌氛围

### 滨海魅力风貌区

- 以雅气的滨海古城为特色，老龙头为城市标识，总体保持色调淡雅、高密适宜、新老协调、绿廊渗透的风貌

### 临港工业风貌区

- 体现建筑功能与空间的融合，造型宜简洁实用，色彩明快，层次分明，营造现代化产业新城、港口门户的特色风貌

### 乡村田园风貌区

- 保持聚落原有形态，整体展现河绕村间、城映田间的闲适安然的田园风光



# 09

强化支撑，搭建保障安全体系





# 强化支撑，搭建保障安全体系

## □ 建立可持续的绿色基础设施



### 给水

优化供水管网，提升供水的可靠性与安全性。推进高质量供水，保障饮用水安全和提升供水品质。



### 排水

深化排水达标区建设，完善污水收集与处理系统，推进污水处理厂深度处理工程建设。



### 电力

打造高效电力网，强化与区域电网互联，保障供电安全稳定，提升本地电网供给能力。



### 通信

共建共享基站和信息管线，建设泛在、高效、安全的新一代通信网络，推进智慧城市建设。



### 燃气

加强区域间天然气管网互连互通，构建多气源供应格局，提高天然气供应保障能力。



### 环卫

建设全链条垃圾分类收运处理体系，提升垃圾资源化利用水平。

## 强化支撑，搭建保障安全体系

加强安全领域风险管理，增强抵御自然灾害、事故灾害、社会灾害、处置突发事件和危机管理能力，形成全天候、系统性、现代化的城市运行安全保障体系，建设安全韧性城市。

### □ 建立安全韧性防灾体系



#### 抗震

山海关区的抗震设防烈度为VI度，重点设防类建筑和特殊设防类建筑应按抗震设防烈度VII度的要求加强其抗震措施。



#### 防洪

加强防洪工程建设，提高区域行洪排洪能力和区内洪水调蓄。按照防洪标准，合理布局防洪工程，科学划定河道治导线。



#### 消防

完善消防基础设施建设，满足5分钟响应要求，建立高效消防指挥系统、形成完备的消防体系。



#### 人防

按照“长期准备、重点建设、平战结合”方针，推动人防工程建设与城市地下空间开发融合发展。



#### 危险品管控

强化危化品全链条管控，从源头减少不必要的危化品生产、使用和运输，推进危化品企业转型或向化工园区集聚。



#### 公共卫生安全

完善突发公共卫生事件预警平台建设。建设区、街道、社区三级公共安全防控单元，强化社区网格化管理，实现联防联控。

# 11

## 陆海统筹，建设海洋经济强区

- 推进陆海空间融合发展
- 严格海岸线管控和功能分区
- 统筹陆海环境综合治理与生态修复



## □ 陆海统筹，建设海洋经济强区

**坚持向海发展、向海图强，以“融入渤海经济圈、港城融合新升级”为核心，推动海域保护，促进产业发展。**

### ■ 推进陆海空间融合发展

坚持以城定港，促进港城融合发展。山海关港发展多式联运和临港产业，推动保税区发展。坚持节约集约高效用地用海，合理预留拓展空间。依托秦皇岛经济技术开发区，壮大沿海经济园区，优化海洋产业布局。构建陆海相融的客货运输体系，强化陆海交通设施建设。

### ■ 严格海岸线管控和功能分区

严格保护岸线，范围内禁止进行损害海岸地形地貌和生态环境的各类活动。严格控制岸线占用长度，提高开发利用生态门槛和产业准入门槛，节约集约利用岸线资源。

### ■ 统筹陆海环境综合治理与生态修复

完善海洋功能分区，提升海域保护与开发利用水平。划分海洋功能区1795.29平方千米，除国家重大战略项目外，禁止新增围填海。



# 12

## 高效治理，建立实施保障机制

- 加强组织领导
- 实施规划传导
- 实施规划全生命周期管理
- 推进国土空间规划“一张图”建设
- 制定近期行动计划

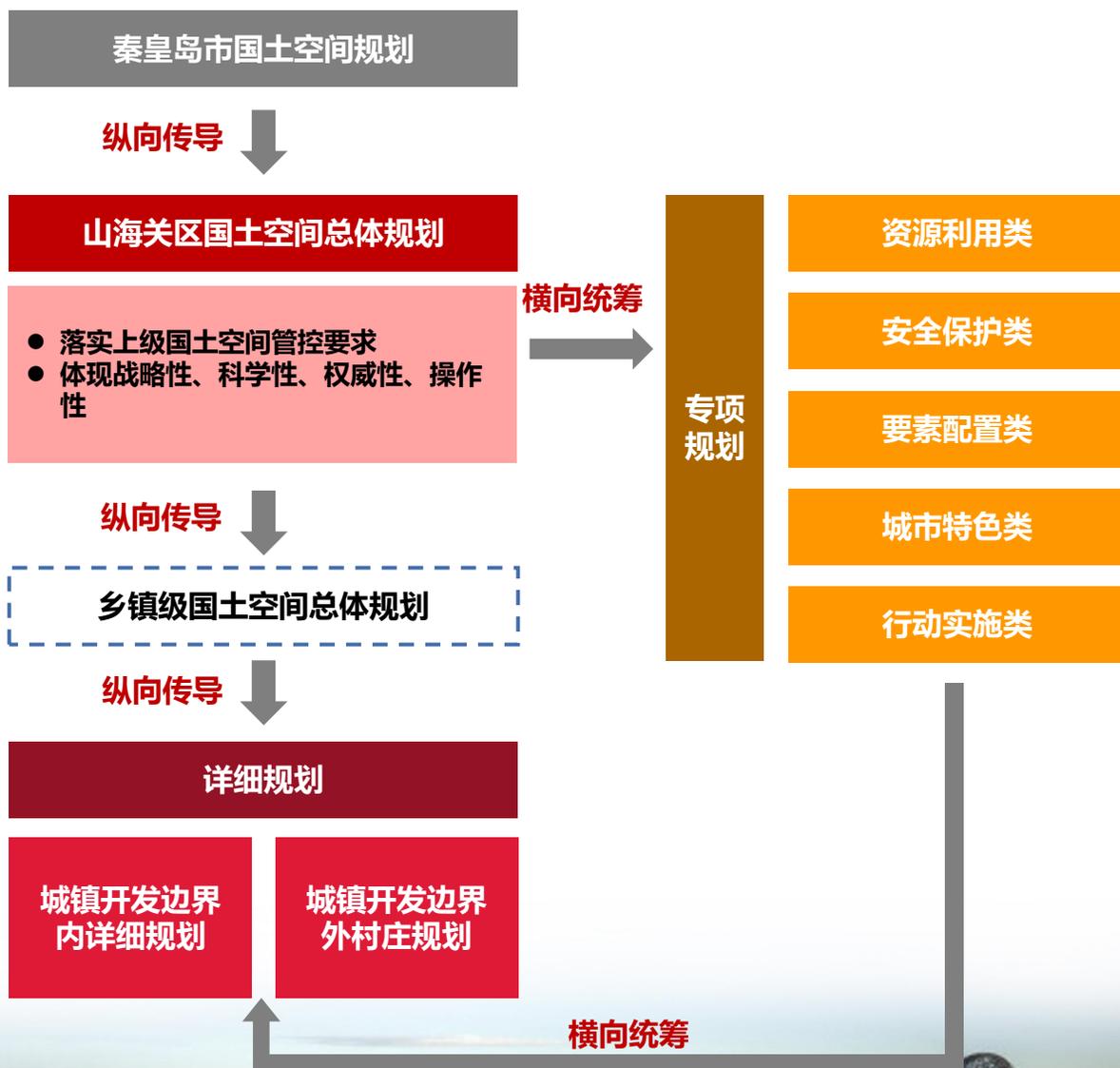


# □ 高效治理，建立实施保障机制

## ■ 加强组织领导

坚持改革创新，通过定机制、定政策、定工程、，定平台等方式，加强组织领导，提高治理水平。

## ■ 实施规划传导



## □ 高效治理，建立实施保障机制

### ■ 实施规划全生命周期管理

高度重视总体规划的研究编制，坚持问题导向、效果导向，按照全生命周期管理理念规划、建设、管理城市，乡镇规划保障各类用地需求和项目落地，原则上不突破现状建设用地规模，重点盘活乡村存量建设用地。专项规划细化完善公共服务、基础设施等各类要素配置要求和空间落位，制定建设项目实施计划，保障实施落地。详细规划提出开发强度、建筑高度、景观风貌等空间形态控制要求，并纳入国土空间规划“一张图”。

### ■ 推进国土空间规划“一张图”建设



规划体检与  
实施评估



动态调整完  
善



建设国土空  
间信息平台

### ■ 制定近期行动计划

优化重点功能



完善基础设施



传承历史文化遗产



推进国土综合整治和  
生态修复

